**SEGUIMIENTO SENTENCIA RÍO BOGOTÁ**

**ORDEN 4.18**

**RESUMEN EJECUTIVO DE EJECUCIÓN 2do SEMESTRE DE 2021**

***ORDEN 4.18 de la Sentencia del río Bogotá:***

“…*al Distrito Capital y a los demás entes territoriales aferentes a la cuenca hidrográfica del Río Bogotá que en el término perentorio e improrrogable de doce (12) meses contados a partir de la aprobación y declaración de la modificación y actualización del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del Río Bogotá – POMCA por parte de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, modifiquen y actualicen los Planes de Ordenamiento Territorial – POT, Planes Básicos de Ordenamiento Territorial - PBOT y Esquemas de Ordenamiento Territorial – EOT ajustándolos con los contenidos del mismo.*

*Adicionalmente, ORDÉNASE al Distrito Capital y a los demás entes territoriales aferentes al Río Bogotá, qué en el actual proceso de modificación de los POT, PBOT y EOT y de acuerdo con los términos que el ordenamiento jurídico ha establecido, incluyan en los mismos las variables ambientales, de cambio climático y la gestión de riesgos asociados a éstos.”*

**CONTEXTO**

Con el ánimo de dar cumplimiento a la sentencia del río Bogotá 2001-90479 de 28 de marzo de 2014 emanada del Consejo de Estado, la cual de manera específica en su **orden 4.18** obliga al municipio de Tenjo a incorporar las determinantes ambientales que fija el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca hidrográfica del Río Bogotá (POMCA), en los componentes: 1. Zonificación ambiental; 2. Componente programático y; 3. Gestión del Riesgo y cambio climático al Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del municipio de Tenjo, el municipio para la presente vigencia se trazó como propósito contar al término de la misma,, contar con los estudios básicos de riesgo y la respectiva armonización del POMCA del río Bogotá con el Plan de Ordenamiento Municipal vigente (Acuerdo municipal 010 de 2014).

En su capítulo XII “PROYECTOS ESTRATÉGICOS” y bajo el numeral 14 se encuentra en el PLAN DE DESARROLLO 2020 – 2023 el proyecto “***Plan de Ordenamiento Territorial -PBOT - articulado con el Plan de Manejo y Ordenamiento de la Cuenca POMCA del Rio Bogotá***”

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **DIMENSIÓN ESTRATÉGICA\*** | **SECTOR** | **PROGRAMA** | **No** | **ESTRATEGIA** |
| **Buen gobierno y ética pública** | **FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL** | ***Tenjo por un Buen gobierno para todos*** | 246 | Revisar y ajustar el Plan de Ordenamiento Territorial del municipio y articularlo con el POMCA del Río Bogotá. |

***OBJETIVO 2021 PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA ORDEN 4.18***

La presente administración, consciente de la importancia y seriedad del tema, trazó un **Plan de Trabajo** que lo llevará al cumplimiento integral de la orden 4.18 en la presente vigencia, para lo cual ha determinado como acción número uno la actualización de los Estudios Básicos de Riesgo que tienen como fecha de elaboración el año de 2013. Posteriormente, continuará con el proceso de incorporación del contenido del POMCA del río Bogotá al POT vigente del municipio el cual data del año 2014.

Para lo anterior, con fecha 27 de abril de 2021, se celebró el Contrato Interadministrativo **CD-CI-ADM-215-2021** entre el municipio de Tenjo y la **UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA** a través de su INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS y cuyo objeto es “*ACTUALIZAR LOS ESTUDIOS BÁSICOS DE ZONIFICACIÓN DE AMENAZA, VULNERABILIDAD Y RIESGO POR PROCESOS DE REMOCIÓN EN MASA, INUNDACIÓN, AVENIDA TORRENCIAL E INCENDIOS FORESTALES DEL MUNICIPIO DE TENJO; Y REALIZAR LA ARMONIZACIÓN DEL POMCA DEL RÍO BOGOTÁ CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT) DEL MUNICIPIO, EN LOS COMPONENTES DE GESTIÓN DEL RIESGO, LA ZONIFICACIÓN AMBIENTAL Y DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO*”, con el que se pretende en un plazo de OCHO(8) meses adelantar todas las acciones técnicas, legales y de concertación para dar cumplimiento cabal a la incorporación de POMCA río Bogotá al POT municipal de que trata la orden 4.18 de la mencionada sentencia.

De igual manera, para el cumplimiento del propósito trazado de dar cumplimiento a la orden 4.18, la administración ha dispuesto la contratación de dos (2) profesionales que servirán de asistencia técnica, asesoría al proceso de articulación Pomca – POT y de apoyo y acompañamiento a la Secretaría de Planeación y Desarrollo territorial en su rol de supervisor del referido convenio interadministrativo.

Uno de ellos, de profesión abogado experto en derecho urbano, propiedad, políticas del suelo, planeación y gestión, que desde el ámbito de los aspectos normativos asegurará la observancia de los aspectos legales y administrativos de dichos procesos y, el segundo, de profesión ingeniero ambiental y sanitario con maestría en ingeniería civil experto en recursos hídricos, gestión de riesgo que apoyará el proceso de actualización de los estudios básicos de gestión del riesgo y el proceso de articulación del Pomca al POT derivado de la consultoría con la UNAL; ambos con experiencia en procesos de ordenamiento territorial.

***EJECUCIÓN PRESUPUESTAL***

Con corte al 31 de diciembre de 2021, se han comprometido con cargo al presupuesto de ingresos y gastos del municipio de Tenjo, un total de Mil Ciento Setenta y Un Millones Quinientos Cincuenta y Un Mil pesos ($1.171’551.000), distribuidos de la siguiente manera:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Compromiso** | **Titular** | **Valor** | **Certificado de disponibilidad presupuestal** | **Periodo de ejecución** | **% de ejecución a 31 de diciembre** |
| CD-PS-PSP-050-2021 | Ing. Néstor Fabián Romero Braga | $40’000.000.oo | 2021000076 | 21 de enero 2021 a 20 de septiembre 2021 | 100% |
| CD-PS-PSP-155-2021 | Dr. Israel Mauricio Llache | $63’000.000.oo | 2021000254 | 12 de febrero 2021 a 11 de diciembre 2021 | 100% |
| CD-CI-ADM-215-2021 | Universidad Nacional de Colombia – Instituto de Estudios Urbanos | $1.068’551.000.oo | 2021000484 | 27 de abril 2021 a 29 de diciembre 2021 | 100% |

***PLAN DE TRABAJO II SEMESTRE 2021***

De acuerdo con el Plan de Trabajo que se aprobó por parte de la Secretaría de Planeación y desarrollo territorial de Tenjo, como Secretaría responsable del cumplimiento de la orden 4.18, se desarrolló siguiente pan de trabajo para el II semestre de 2021:

Etapa de formulación de Evaluación y Seguimiento julio

Estudios básicos de gestión del Riesgo julio – septiembre

* Estudios básicos movimientos en masa (suelo rural) julio
* Estudios básicos movimientos en masa

*(suelo urbano, suelo de expansión y centros poblados) julio*

* Estudios básicos inundación (suelo rural) julio
* Estudios básicos inundación

*(suelo urbano, suelo de expansión y centros poblados) julio*

* Estudios básicos avenidas torrenciales julio – agosto
* Estudios básicos incendios forestales (suelo rural) julio – agosto
* Delimitación de zonas

*(condición de amenaza y condición de riesgo) julio – agosto*

* Identificación de medidas de intervención julio – agosto
* Elaboración de cartografía

*(GDB, MXD, PDF, JPG y Metadatos) agosto - septiembre*

Memoria Justificativa agosto – octubre

Documento Técnico de Soporte agosto – octubre

* Componente general agosto - septiembre
* Componente urbano septiembre
* Componente rural septiembre - octubre

Programa de ejecución septiembre – noviembre

Proyecto de Acuerdo POT noviembre

**INDICADORES RELEVANTES**

Producto de la labor de apoyo a la Supervisión del Convenio CD-CI-ADM-215-2021 se generan los siguientes indicadores que compilan los efectos e impacto que tuvo el desarrollo del contrato:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ACCION O ACTIVIDAD** | **MEDIDA** | **CANTIDAD** | **TIPO DE PARTICIPACIÓN** |
| Reuniones de supervisión para seguimiento | Mesa | 14 | Asistente |
| Jornadas con comunidades – Espacios de participación | Evento | 9 | Participación |
| Jornadas con instituciones | Evento | 4 | Participación |
| Jornadas de seguimiento Comité de verificación sentencia río Bogotá | Mesa | 9 | Asistente |
| Mesas técnicas con CAR para aprobación metodología EBGR | Reunión | 4 | Asistente |
| Mesas técnicas con CAR para concertación ambiental POT | Reunión | 2 | Asistente |
| Proyección de respuestas a derechos de petición y solicitudes ciudadanas | Oficio | 8 | Colaboración / Revisión |
| Elaboración de presentaciones | Documento | 3 | Elaboración |
| Estudios previos contratación UNAL IEU | Documento | 1 | Elaboración |
| Elaboración de informes de supervisión, revisión de productos | Documento | 3 | Elaboración |
| Respuestas a cuestionarios Concejo Municipal | Documento | 3 | Elaboración |

**CONCLUSIONES A LA REVISIÓN**

Una vez surtido el proceso de revisión del contenido presentado en los documentos presentados por la UNAL IEU, vale la pena mencionar que el producto en términos generales se enmarca en lo exigido en el alcance del convenio y la normatividad vigente asociada a la gestión del riesgo y ordenamiento territorial, por ende, reúne el cumplimiento de las variables objeto de evaluación, de igual manera se destaca la organización y estructura de sus contenidos.

**PLAN DE ACCIÓN Y RECOMENDACIONES VIGENCIA 2022**

En atención a que el proceso que adelantó la UNAL IEU durante la vigencia 2021 llega hasta el acompañamiento al municipio en las mesas de concertación de los aspectos ambientales que programe la CAR hasta el 31 de diciembre de 2021, se hace necesario trazar un plan de acción para lograr que en la vigencia 2022 se logre el cumplimiento pleno del cumplimiento de la orden 4.18 de la sentencia del río Bogotá.

Por ende, se deben identificar las acciones restantes que permitan a la administración municipal contar con un POT revisado y aprobado por el Concejo Municipal.

El Plan de acción que se sugiere, se discrimina así:

**ACCIÓN 1.** Culminar la gestión pendiente de 2021 para la obtención del concepto favorable de la CAR a la modificación del POT. Periodo óptimo: Enero a febrero

**ACCIÓN 2.** Consolidación de los documentos y cartografía del documento de modificación de POT generados en 2021 para su presentación a radicar al Consejo Territorial de Planeación. Periodo óptimo: Enero a febrero

**ACCION 3.** Desarrollo de al menos DOS (2) mesas de trabajo cuyo objeto sea la presentación técnica formal del proyecto de acuerdo de modificación del POT ante el Consejo Territorial de Planeación. Periodo óptimo: Marzo

**ACCIÓN 4.** Respuestas y sustentación de las observaciones del Consejo Territorial de Planeación proyecto de acuerdo de modificación del POT. Periodo óptimo: Abril

**ACCIÓN 5.** Realización de un numero plural de mesas de socialización y de retroalimentación (*en un número equivalente a las desarrolladas en fase de concertación en 2021*). Periodo óptimo: Marzo a abril.

**ACCION 6.** Obtención de la versión definitiva del Proyecto de acuerdo de modificación del POT. Periodo óptimo: Mayo a junio.

**ACCIÓN 7.** Radicación del Proyecto de Acuerdo ante el honorable Concejo Municipal. Periodo óptimo: Inicio de periodo ordinario de sesiones de Julio.

**ACCIÓN 8.** Acometer todas las acciones, gestiones, trámites y procesos de orden técnico, legal, administrativo y político para acompañar y asistir todo el proceso de estudio, discusión y análisis del proyecto de Acuerdo para asegurar su aprobación. Periodo óptimo: Julio a agosto.

Como recomendación general se sugiere a la administración municipal, adelantar las gestiones necesarias para asegurar la continuidad del equipo técnico del Instituto de Estudios Urbanos (Universidad Nacional de Colombia) que acompañó el proceso durante la vigencia 2021, para garantizar que los ritmos, métodos y dinámicas representen un valor agregado que permita a la alcaldesa de Tenjo, dentro de los principios de economía y responsabilidad, lograr el cumplimiento cabal e íntegro de la orden 4.18 inmersa dentro de la sentencia del río Bogotá durante la vigencia 2022.

julio 09 de 2021

Elaborado por: NÉSTOR FABIÁN ROMERO BRAGA

Secretaría de Planeación y Desarrollo Territorial

**ANEXOS**

**ANEXO 1.** **PRODUCTOS REVISADOS Y EVALUADOS**

***PRODUCTOS DOCUMENTALES***

Estuvo a cargo de la Secretaría de Planeación y Desarrollo Territorial, adelantar todo el proceso de revisión y evaluación de los productos, documentos y complementarios generados por el equipo técnico de la UNIVERSIDAD NACIONAL – IEU en el desarrollo y ejecución del convenio CD-CI-ADM-215-2021, que se resumen en los siguientes grandes bloques:

1. Plan de Trabajo

2. Cronograma

3. Estudios básicos de amenaza por movimientos en masa

4. Estudios básicos de amenaza de inundación

5. Estudios básicos de amenaza por avenidas torrenciales

6. Estudios básicos de amenaza por incendios forestales

7. Documento Técnico de Soporte con: Componente General, Componente Urbano y Componente Rural

8. Programa de ejecución (componente programático)

9. Indicadores de seguimiento y evaluación a la gestión del riesgo.

10. Memoria Justificativa de modificación y/o Actualización del Plan de Ordenamiento Territorial de Tenjo

11. Documento borrador de proyecto de Acuerdo Municipal por medio del cual se modifica y/o actualiza el POT Municipal

12. La cartografía de los EBGR y de la modificación

De manera detallada, los documentos que se recibieron y revisaron fueron:

***Plan de trabajo\_CD-CI-ADM-215-2021\_21\_05\_2021.pdf***

Formato PDF, tamaño 445 KB, diagrama de Gantt en un (1) folio. Escala reducida. Con 151 ítems que se proyectan su desarrollo entre 05705/2021 y 24/12/2021.

***Cronograma\_Plan de Trabajo\_CD-CI-ADM-215-2021\_21\_05\_2021.xlsx***

Formato Excel, tamaño 22 KB, contiene cuadro de actividades en 9 columnas y 151 filas que se enlazan con el documento anterior. Permite actualización y alimentación con ajustes y/o observaciones.

***Producto 3. Metodologia técnica y participación\_entregado.docx***

- Anexos

Anexo\_1\_Mapa\_conceptual\_EOT.xls

Anexo 2\_Matriz Indicadores de seguimiento\_minimos.xls

Producto 3. Análisis de la información\_revisión POT.xls

Formato Word editable, tamaño 1922 KB, cuarenta y ocho (48) folios. Que contiene explicación metodológica asociada al requisito y que se compendia en los siguientes elementos:

- Documento de seguimiento y evaluación

- Insumos técnicos para la modificación o revisión del POT

- Memoria justificativa

- Proyecto de Acuerdo

- Estrategia de participación para la modificación del POT

El documento sintetiza en los cinco (5) capítulos anteriores, los distintos lineamientos que deberá contemplar el desarrollo del contrato en cuanto a la participación democrática contemplada en la Ley 388 de 1997, sugiriendo la implementación de procedimientos y estrategias para propiciar escenarios participativos bajo los debidos principios de concertación e incidencia.

***Productos 1.2.***

- 1.2.1. Estudios básicos de amenaza por movimientos en masa

- 1.2.2. Estudios básicos de amenaza de inundación

- 1.2.3. Estudios básicos de amenaza por avenidas torrenciales

- 1.2.5. Estudios básicos suelo rural Incendios Forestales

El cuerpo de la documentación allega por el contratista para el segundo corte, corresponde a la siguiente estructura de presentación, en tres (3) grandes bloques:

1. ANEXOS Y SOPORTES

2. CARTOGRAFÍA

3. DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE

Para la primera parte, se reciben los soportes asociados a:

- INCENDIOS FORESTALES

- Radiación Solar

- Vientos

- INUNDACIONES

- Matriz de eventos reportados por la comunidad en jornadas

Para el componente de CARTOGRAFÍA, se tiene:

- AVENIDAS TORRENCIALES

Geodatabase Tenjo compuesto por 196 archivos en formatos diversos (gdbtablx, atx, gdbindexes, freelist, spx, archivos binarios, etc.)

-INCENDIOS FORESTALES

Geodatabase Tenjo compuesto por 83 archivos en formatos diversos (gdbtablx, atx, gdbindexes, freelist, spx, archivos binarios, etc.)

- INUNDACIONES

Geodatabase Tenjo compuesto por 247 archivos en formatos diversos (gdbtablx, atx, gdbindexes, freelist, spx, ovr, tif, xlm, etc.), discriminados en los subcomponentes:

* Insumos
* Intermedios
* Raster

- MOVIMIENTOS EN MASA

Geodatabase Tenjo compuesto por 70 archivos en formatos diversos (gdbtablx, atx, gdbindexes, freelist, spx, ovr, tif, xlm, archivos binarios, etc.).

- MODELOS DIGITALES DE TERRENO Y ORTOFOTOS con sus respectivas curvas de nivel, DTM, mosaicos y reportes de aerotriangulación, discriminados por centros poblados, así:

- Cascajera

- El Palmar

- Gratamira

- Jacalito

- Juaica

- Los Pinos

- Pan Azúcar

- Zoque

- La Punta

- Área Urbana

Para el componente de DOCUMENTOS TÉCNICOS DE SOPORTE, se tiene:

- COBERTURAS A ESCALA 1:5.000

Geodatabase Tenjo compuesto por 29 archivos en formatos diversos (gdbtablx, atx, gdbindexes, freelist, spx, ovr, tif, xlm, archivos binarios, etc.).

- EXPLORACIONES GEOTÉCNICAS

- Clasificaciones, contenidas en 48 archivos en formato PDF

- Cortes directos, contenidas en 48 archivos en formato PDF

* RESUMEN DE ENSAYOS DE LABORATORIO
* MEMORIA GENERAL, contenida en archivo EBGR\_TENJO.docx, que contiene documento en construcción denominado “ESTUDIOS BÁSICOS DE GESTIÓN DEL RIESGO POT TENJO 2014” con 4 pilares que obedecen a la siguiente estructura:

- ALCANCES

GENERALIDADES

ARMONIZACIÓN E INCORPORACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES DE LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE ORDENACIÓN Y MANEJO DE LA CUENCA HIDROGRÁFICA DEL RÍO BOGOTÁ Y LA REVISIÓN DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE TENJO

* ANÁLISIS DE AMENAZAS PARA EL MUNICIPIO DE TENJO
  + Estudio básico de la amenaza por movimientos en masa en suelo rural
  + Estudio básico de la amenaza por inundaciones en suelo rural a escala 1:25.000
  + Estudio básico de amenaza por avenidas torrenciales
  + Estudio básico de la amenaza por incendios forestales
  + Amenazas de origen tecnológico
  + Bibliografía

***DOCUMENTO DE SEGUIMIENTO Y EVALUACION VERSIÓN FINAL***

1. ANEXOS

i. Anexo 1. Mapa del Esquema de Ordenamiento Territorial Tenjo

ii. Anexo 2. Matriz de articulación de fines y medios

iii. Anexo 3. Matriz Criterios de evaluación POT

iv. Anexo 4. Análisis de planeamiento componente urbano

v. Anexo 5. Trazabilidad modificación POT

vi. Anexo 6. Seguimiento Malla vial de Tenjo

vii. Anexo 7. Programa de Ejecución a corto plazo

viii. Anexo 8. Seguimiento proyectos POT-PDM

ix. Anexo 9. Relación de Contratación 2014-2019

x. Anexo 10. Metas POT 2020-2021 Aplicativo VISOR

xi. Anexo 11. Análisis de la aplicación de instrumentos de planeamiento urbano

1. Anexo 11.1 Seguimiento a Proyectos PGIRS

xii. Anexo 12. Matriz de indicadores de seguimiento y evaluación POT\_Propuestos

***RELATORÍAS DE ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN CON SUS RESPECTIVOS SOPORTES (Etapa 1. Identificación)***

1. ANEXOS

i. Anexo 1. FORO DE SOCIALIZACIÓN - 1 DE JULIO 2021

ii. Anexo 2. TALLER DE PARTICIPACIÓN URBANO - 22 DE JULIO 2021

iii. Anexo 3. TALLER DE PARTICIPACIÓN RURAL - 24 DE JULIO 2021

iv. Anexo 4. MESA DE TRABAJO CMGR - 27 DE JULIO 2021

v. Anexo 5. MESA TÉCNICA CONCEJO MUNICIPAL - 27 DE JULIO 2021

vi. Anexo 6. MESA DE TRABAJO CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN - 27 DE JULIO 2021

vii. Anexo 7. TALLER DE PARTICIPACIÓN SECTOR LA PUNTA - 27 DE JULIO 2021

***MEMORIA JUSTIFICATIVA***

1. MEMORIA JUSTIFICATIVA ENTREGADA\_versión final
2. ESTUDIOS BÁSICOS DE GESTIÓN DEL RIESGO - 2DA ENTREGA
   1. 20211020\_Estudios Básicos de Gestión del Riesgo\_Tenjo\_V2
   2. CARTOGRAFÍA
      1. Fenómenos
      2. Movimiento en masa
      3. Inundación
      4. Incendios forestales
      5. Avenidas Torrenciales
      6. Cartografía Básica
         1. Urbano
            1. Tablas
            2. IMÁGENES AÉREAS, ORTOFOTOS, SATELITALES (RÁSTER)
            3. ILUSTRACIONES DOCUMENTO
            4. GDB Básica
         2. Rural
            1. Tablas
            2. IMÁGENES AÉREAS, ORTOFOTOS, SATELITALES (RÁSTER)
            3. ILUSTRACIONES DOCUMENTO
            4. GDB Básica
         3. ANEXOS
            1. Movimiento en masa
            2. Inundación
            3. Incendios forestales
            4. Avenidas Torrenciales

***DOCUMENTOS CAMBIO CLIMÁTICO***

DOCUMENTO GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO\_UNAL 2021\_entregado

***DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE***

DTS\_Formulación\_ENTREGADO\_sin control

***CARTOGRAFÍA MODIFICACIÓN***

1. Mapas-20211119T033006Z-001
   1. Mapas Formulación
      1. Componente Urbano
      2. Componente Rural
      3. Componente General
2. Bases de datos-20211119T032241Z-001
   1. Base de datos
      1. Temático
      2. Cartografía base

***PROYECTO DE ACUERDO***

1. PROYECTO DE ACUERDO MODIFICACIÓN EXCEPCIONAL ENTREGADO AJUSTADOS MAPAS
2. ANEXOS